



VYSVĚTLENÍ, ZMĚNA ČI DOPLNĚNÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 9

Čj.: CEN/50/1936/2018

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE ZADAVATELE

Zadavatel: CENIA, česká informační agentura životního prostředí
Sídlo: Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10
IČO: 45249130
Zastoupená: Mgr. Miroslavem Havránkem, ředitelem CENIA

NADLIMITNÍ VEŘEJNÁ ZAKÁZKA

na služby dle ustanovení § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), s názvem „Dodávky inventarizačních prací a služeb pro projekt 2. etapy národní inventarizace kontaminovaných míst“ (dále jen „zakázka“), která je zadávána dle ZZVZ v souladu s ustanovením § 25 ZZVZ, a ustanovením § 101 ZZVZ rozdělenou na tři části., uveřejněnou na profilu Zadavatele s neomezeným a přímým dálkovým přístupem: https://ezak.mzp.cz/profile_display_4.html pod systémovým číslem VZ: P18V00001140 dne 29.06.2018.

Poptávka je součástí projektu 2. etapy národní inventarizace kontaminovaných míst (dále jen „2. etapy NIKM“), který je spolufinancován Evropskou unií – Fondem soudržnosti v rámci Operačního programu Životní prostředí. Projekt je registrován v programu 11531 – Operační program životní prostředí 2014-2020 pod identifikačním číslem 115V314040001 a identifikačním číslem EIS CZ.05.3.24/0.0/0.0/17_077/0005853

ŽÁDOST O VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Od uchazeče Ing. Andrzeje Santariusse jsme obdrželi písemnou formou následující text s dotazy k zadávací dokumentaci pro výše uvedenou zakázku.

V Albrechticích 24. 8. 2018

Týká se:

Zadávací dokumentace na nadlimitní veřejnou zakázku na inventarizační práce a služby dle ustanovení § 56 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) s názvem „Dodávky inventarizačních prací a služeb pro projekt 2. etapy národní inventarizace kontaminovaných míst“

Identifikační údaje zadavatele:

Zadavatel: CENIA, česká informační agentura životního prostředí
Sídlo: Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10
IČO: 45249130
Zastoupená: panem Mgr. Miroslavem Havránkem, ředitelem CENIA

Identifikační údaje uchazeče:

obchodní jméno: Ing. Andrzej Santarius
sídlo/místo podnikání uchazeče: Slunečná 755, 73543 Albrechtice
IČ: 69597685
Osoba oprávněná k jednání: Ing. Andrzej Santarius, Ph.D., MBA
Kontaktní údaje:
telefon: 602504295
e-mail: asantarius@volny.cz
datová schránka: gfw54m
adresa pro doručování písemné korespondence:
Ing. Andrzej Santarius, Ph.D., MBA
Slunečná 755
735 43 Albrechtice



Dodávky inventarizačních prací a služeb pro projekt 2. etapy národní inventarizace kontaminovaných míst

Vážený zadavateli,

Dne 29.6.2018 byla zveřejněna zadávací dokumentace nadlimitní veřejné zakázky Dodávky inventarizačních prací a služeb pro projekt 2. etapy národní inventarizace kontaminovaných míst vedená pod evidencí DBID: 10099, Systémové číslo VZ: P18V00001140, Evidenční číslo zadavatele: H-13/2018 dle zákona: č. 134/2016 Sb., Evidenční číslo ve VVZ: Z2018-015766, s datem zahájení: 29.06.2018 a termínem podání nabídky do: 31.08.2018 10:00. Dne 17.8.2018 zadavatel zveřejnil odpovědi na naše otázky týkající se předmětného zadávacího řízení. Uchazeč v řádné zadávací lhůtě se rovněž seznámil s dotazy jiných uchazečů a s odpověďmi na jejich dotazy. S ohledem na zadavatelem podaná vysvětlení požadujeme jednoznačnou odpověď na již položené dotazy na otázky u kterých odpověď (vysvětlení) zadavatele je dle názoru uchazeče odpovědi nedostatečnou. Jako uchazeč se oprávněně domníváme, že takto podané zadávací řízení otevírá různorodý pohled na zpracování konečné cenové nabídky, přičemž se jedná o soutěž, kde jediným hodnotícím kritériem pro výběr zhotovitele je nejnižší nabídková cena.

I.

1. Objem prováděných prací ve vztahu k časovému rozsahu - zadávací dokumentace předpokládá zmapování možných kontaminovaných míst v celé České republice za období tří let. Již nyní je známo přes 17 000 lokalit, což je více než 5 600 lokalit za jeden rok (cca 470 lokalit za měsíc, a cca 22 lokalit za den). Současně je naplní inventarizace také vyhledávání nových kontaminovaných a potenciálně kontaminovaných lokalit, což představuje další navýšení počtu lokalit. Výsledkem z každé lokality pak musí být fyzická návštěva (předchází jí domluva o vstupu na pozemky a jednání s majiteli pozemků a s představiteli státní správy a samosprávy), zajištění dokumentace stávajícího stavu, vzorkování (odběr zemin, vod - povrchových a podzemních, ovzduší a analýzy vzorků), vyhodnocení a vložení výsledků do databáze a seznámení dotčených orgánů se získanými informacemi a výsledky. To na sebe váže několik desítek lidí, kteří se danou lokalitou budou zabývat (odhadem 18 - 20 lokalit denně). Jde zejména o tyto činnosti: výběr lokalit, vyřízení vstupů na pozemky, komunikace s majiteli, místní správou a samosprávou, komunikace s organizacemi všeho druhu, samotné vzorkování, vyhodnocení výsledků, vložení do databáze.

Otázka z 15.8.2018: Vnímá uchazeč správně popisovaný zadavatelem v zadávací dokumentaci požadovaný rozsah činností a komplexní zpracování v rozsahu 18 - 20 lokalit denně?

Odpověď zadavatele z 17.8.2018, citujeme:

Odpověď k otázce v části I dotazu:

Zadavatel nemůže potvrdit ani vyvrátit vnímání rozsahu činností uchazečem. Pro účely své plánovací a rozpočtové rozvahy může uchazeč vycházet z níže uvedených informací.

Do množiny lokalit, které budou inventarizovány spadají především **lokality se záznamem v databázi SEKM (SEKM 2), kterých je k 16. 8. 2018 evidováno 4962** a dále lokality ze seznamu pro tzv. **územně analytické podklady** (tzv. jev 64), které budou rovněž k dispozici pro inventarizaci a kterých je **4372**. Ze záznamů SEKM nebudou do inventarizace zahrnuty v současné době rozpracované nové záznamy a v nedávné době vložené nové záznamy (nebo revidované záznamy) – odhadem několik desítek záznamů. Tyto záznamy lokalit budou uzamčeny a přístupny budou pouze v režimu „pro čtení“.

Druhým zdrojem pro inventarizaci jsou dílčí datové zdroje rešeršované a pro následnou inventarizaci připravené v 1. etapě NIKM. Ve výsledku se jedná o 17 844 lokalit, z toho u cca 3 tisíce lokalit se očekává duplicita s jinou lokalitou (Příloha 5 ZD – Metodika inventarizace, kap. 6.1.1.). Jak je na str. 19 *Metodiky inventarizace* uvedeno: „Tyto duplicity bude možno identifikovat a eliminovat až v rámci terénního prověřování vstupního centrálního datového skladu při inventarizaci.“

Třetím zdrojem jsou lokality zjištěné na základě hlášení od veřejnosti, sběrem informací od místní veřejné zprávy a/nebo vlastními pochůzkami v terénu.

Čtvrtým zdrojem je interpretace indicií kontaminovaných míst pomocí metod dálkového průzkumu Země, kdy počet indicií (podle současného stavu zpracování této úlohy projektu, zpracovává zadavatel – CENIA) je odhadován v rozmezí 22 000 až 26 000 – viz uveřejněné vysvětlení č. 4 k ZD. Jedině u těchto lokalit je metodikou požadována povinná rekognoskace na místě.

Pro výpočty vztahované na km² inventarizované plochy ČR je v projektu kalkulována plocha 77 990 km² (plocha území ČR po odečtu ploch VVP - vojenských výcvikových prostorů).

Doba realizace inventarizačních prací (terénních a souvisejících kamerálních) se předpokládá od 1. 1. 2019 do 30. 6. 2021, tj. 28 měsíců.

Zadavatel výše citovanou odpovědí zvýšil rozsah lokalit na blíže nespecifikovaný objem od 22 do 26 tis. z původních rovněž blíže neurčených 17 000 lokalit. Uváděný rozdíl počtů lokalit určených pro hodnocení představuje změnu původního zadání vyšší než 50% objemu soutěže. Praxe uchazeče poukazuje na následnou možnost napadení takto vedeného zadávacího řízení neúspěšnými uchazeči. Dle názoru uchazeče (i) kroky zadavatele nejsou v souladu s ZZVZ a (ii) neumožňují uchazečům vycházet ze stejných údajů pro vypracování nabídky.



Otázka uchazeče:

Z jakého objemu lokalit má uchazeč vycházet při vypracování připravované nabídky?

2. Harmonogram - dle uchazeče není reálné do jednoho měsíce od podepsání smlouvy vytvořit harmonogram postupu prací. Uchazeč nemůže predikovat součinnost orgánů státní správy a samosprávy.

Otázka č.(vii) z 15.8.2018: Co pod pojmem „harmonogram“ má zadavatel na mysli? Jedná se o závazný harmonogram prací nebo o orientační popis ideálního postupů činností? Bude takto zpracovaný harmonogram harmonogramem závazným a limitující pro hodnocení prací uchazeče a jeho odměňování?

Odpověď zadavatele z 17.8.2018, citujeme:

Odpověď k otázce č. 7 v části č. II dotazu:

Základní informace k předmětu otázky je uvedena v přílohách č. 5a, 5b a 5c zadávací dokumentace. Harmonogram plnění (prováděcí plán) je stručným, rámcovým vyjádřením koordinovaného postupu plnění předmětu smlouvy zhotoviteli a navazujícího hrazení faktur za poskytnuté služby (zpětně za čtvrtletí). V případě dodávek prací plošné inventarizace je pro zadavatele a zhotovitele dvou souvisejících služeb klíčová představa zhotovitele o postupu inventarizace po okresech a o z toho vyplývajícího plánu postupného vyhodnocování inventarizace po krajích v souhrnných zprávách. Vzhledem ke spolufinancování projektu z prostředků EU a ze státního rozpočtu je nutno respektovat rámcové rozvržení čerpání finančních prostředků u jednotlivých dodávaných úloh (dané odsouhlaseným projektem), které u plošné inventarizace je v procentním vyjádření v roce 2019 40 %, v roce 2020 40 % a v roce 2021 20 % z ceny plnění. U služeb administrátora inventarizace je plánováno čerpání v roce 2019 ve výši 37,5 %, v roce 2020 37,5 % a v roce 2021 25 % z ceny plnění. U služeb externí kontroly je plánováno čerpání v roce 2019 ve výši 35,7 %, v roce 2020 35,7 % a v roce 2021 28,6 % z ceny plnění.

Schválený harmonogram plnění bude závazný co do rozsahu plnění a lhůt, přičemž článek 2.2 návrhu smlouvy (přílohy 5a, 5b a 5c zadávací dokumentace) umožňuje případně sjednat „jiné vzájemně dohodnuté termíny“.

Otázky uchazeče:

Co má uchazeč rozumět pod textem „jiné vzájemně dohodnuté termíny“, když uvádíte, že harmonogram plnění bude závazný?

Na základě jakých argumentů a okolností, lze sjednat, citujeme: „jiné vzájemně dohodnuté termíny“?

Může nastat situace, že ze strany zadavatele zanikne v odpovědi deklarovaná možnost nebo vůle, citujeme: „případně sjednat jiné vzájemně dohodnuté termíny“?

3. Zadavatel v zadání veřejné soutěže ze dne 29.6.2018 uvádí limitující ceny za provedené práce dle členění zakázky. V odpovědi na otázky zadavatel rozšířil obsah prováděných prací o více než 50%. Zadavatel ve svých odpovědích nezaujal stanovisko k uvedeným limitním cenám prací po navýšení rozsahu požadovaných prací.

Otázka uchazeče: Má rozšíření objemu zakázky vliv na limitující ceny určené zadavatelem v zadání soutěže ze dne 29.6.2018?

II.

Jako uchazeč využíváme v řádném termínu možnosti udělené zadavatelem v zadávacím řízení a žádáme objasnění výše uvedené problematiky a zodpovězení položených Otázek.

S úctou

Ing. Andrzej Santarius, Ph.D., MBA



VYSVĚTLENÍ - ODPOVĚĎ ZADAVATELE

Odpověď k otázce č. 1 v části č. I. dotazu:

Tak jak již bylo uvedeno v odpovědi zadavatele ze dne 17. 8. 2018 na otázku ze dne 15. 8. 2018, existují čtyři základní zdroje pro inventarizaci, z nichž je možné konkrétní počet předmětných lokalit vyčíslit pouze prvního zdroje - u databáze SEKM a seznamu pro tzv. územně analytické podklady. K druhému zdroji (díličí datové zdroje rešeršované a pro následnou inventarizaci připravené v 1. etapě NIKM) se váže informace o 17 884 lokalitách (s cca 3 tis. možných duplicit) na str. 19 Metodiky inventarizace. U třetího zdroje (lokality zjištěné na základě hlášení od veřejnosti, sběrem informací od místní veřejné zprávy a/nebo vlastními pochůzkami v terénu) není k dispozici podrobnější datový podklad, lze jen odhadovat, že půjde o několik tisíc lokalit. U čtvrtého zdroje - indicií zaznamenaných pomocí metod dálkového průzkumu byl v odpovědi zadavatele - v uveřejněné vysvětlení č. 4 k ZD - predikován počet 22 000 až 26 000. V současnosti práce CENIA v rámci projektu NIKM II na této úloze pokračují, k 1. 1. 2019 bude možné podstatné upřesnění a předávka podstatné části indicií, úloha pak bude ukončena k 30. 4. 2019 a k tomuto datu budou předány všechny získané indicie zhotoviteli dodávky Plošné inventarizace. Viz také harmonogram projektu v příloze 2 k přílohám č. 6a, 6b a 6c. Z uvedeného výčtu vyplývá, že zadavatel v současné době nemůže určit konkrétní „objem lokalit“ a zhotovitel musí pro vypracování nabídky vycházet z uvedených odhadů a ze svých zkušeností v obdobných inventarizačních projektech.

Odpověď k otázce č. 2 v části č. I. dotazu:

Jak již bylo uvedeno v odpovědi zadavatele ze dne 17. 8. 2018 na otázku ze dne 15. 8. 2018, harmonogram plnění bude závazný co do rozsahu plnění a lhůt. Vzhledem, k tomu, že inventarizační práce probíhají rovněž v terénu a jejich intenzitu může ovlivnit např. nepředpokládaná dlouhodobější změna počasí a s tím spojené omezení terénních výjezdů, může být pro takový zřetel hodný případ (a případně další vis maior důvody) využít institut případné změny, uvedený v článku 2.2 návrhu smlouvy, tj. sjednat „jiné vzájemně dohodnuté termíny“. Případná dílčí úprava termínů je možná pouze v průběhu plnění, v žádném případě se netýká ceny a termínu předání celého díla.

Odpověď k otázce č. 3 v části I. dotazu:

Vzhledem k tomu, že datový zdroj indicií kontaminace získaných pomocí metod DPZ je v ZD zahrnut do základních způsobů získávání indicií (kap. 7.3.1 příl. č. 6a Vybrané kapitoly projektu NIKM II; kap. 5 Náplň inventarizace v Metodice inventarizace - příl. 7 ZD) a odhad počtů byl dodatečně sdělen v uveřejněném vysvětlení č. 4 k ZD, není předpoklad tazatele o rozšíření „objemu zakázky“ relevantní. Předpokládaná hodnota stanovená jako maximální je nepřekročitelná.

Praha, dne 27. 8. 2018

RNDr. Zdeněk Suchánek
vedoucí projektu NIKM II